



Gobierno de la República de Nicaragua

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Asistencia Preparatoria

Award id 00048118

IV Informe sobre Desarrollo Humano de Nicaragua 2008 (AP)

Proyecto NIC10-00058126

La Asistencia Preparatoria tiene como propósito elaborar el documento de proyecto IV Informe sobre Desarrollo Humano de Nicaragua 2008. El objetivo del IV Informe estará orientado a la realización de un análisis crítico del tipo de crecimiento económico adoptado en el país y de la necesidad de hacer una reflexión sobre los elementos que condicionan la volatilidad del ritmo, las características del crecimiento, particularmente en la generación de empleo de calidad e incluyente y tomando en cuenta la apertura económica en la que el país está inmerso.

Se trata de realizar un enfoque de la sostenibilidad del crecimiento económico basado en el desarrollo de las capacidades de la población, particularmente de los sectores tradicionalmente excluidos, que demandan de oportunidades para su propio desarrollo y en las condiciones ambientales como fuente de generación sostenible de riqueza, generación de empleo de calidad particularmente con un alto involucramiento de la población joven que esta irrumpiendo de manera significativa en la PEA nacional y promover el desarrollo económico inclusivo a nivel territorial.

Septiembre 2007

I. Antecedentes

Según el informe de la Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), del primer período ordinario de sesiones del año 2007 (New York, 19 al 26 de enero 2007), en más de 130 oficinas del PNUD en los países y en las regiones, se producen o se supervisan los informes nacionales sobre el Desarrollo Humano (IDH N). Según el mismo informe, desde 1992 a la fecha, se han elaborado más de 550 informes nacionales y otros de carácter regional y sub-regional.

Diversas evaluaciones sobre los IDH N, incluida aquella que se realizó en Nicaragua en el 2005, concluyen indicando que los IDH han contribuido a la misión del PNUD de promover el desarrollo humano como componente básico de su labor, constituyéndose a su vez en un instrumento que permite impulsar el compromiso y apoyos firmes para abordar problemas y las limitaciones de la dinámica económica, social, política y cultural de los países.

En Nicaragua se han elaborado, publicado y difundido tres informes nacionales sobre DH. El primero en el año 2000 *"Equidad para superar la vulnerabilidad"*. En el 2002 *"Las condiciones de la esperanza"* y en el 2005 *"El Desarrollo Humano de las Regiones Autónomas. Nicaragua asume su diversidad?"*

El IDH N del 2000 presentó una radiografía del nivel de acceso y oportunidades de la población nicaragüense en distintos campos: económico, social, político y ambiental. El análisis sobre la situación del país en dichos ámbitos permitió concluir que el país mostraba algunos avances en los últimos 10 años, reflejados en una economía estable y en algunas mejoras en las condiciones de vida, particularmente en los índices de salud y educación. Sin embargo, también se observó que aún la economía no lograba tener un despegue sostenido, manteniéndose profundas brechas de equidad y una preocupante vulnerabilidad.

El IDH N del 2002 hizo un análisis profundo sobre el conocimiento de las aspiraciones de las y los nicaragüenses referidas a las dimensiones económica, social y política de sus vidas y del futuro del país. Dicho estudio se hizo a partir de la valoración de la población sobre su situación presente y la identificación de sus deseos y metas de futuro. Este IDH permitió identificar los facilitadores y los obstáculos socioculturales que limitaban la realización de las aspiraciones de la población.

El IDH N 2005 tuvo como propósito hacer una valoración de hasta dónde la sociedad nicaragüense reconoce y asume su diversidad cultural; conocer el estado del desarrollo de la población de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua; e identificar los principales desafíos que la sociedad en su conjunto debiera enfrentar para el logro de un desarrollo humano integral e incluyente de Nicaragua.

Todos los IDH N fueron objeto de un proceso amplio de consultas por medio de las cuales se propicia la reflexión y el debate sobre temas claves del desarrollo.

En la medida en que los informes van acompañados de un compendio estadístico, el IDH N ofrece información sistematizada sobre temas básicos y permite fortalecer las relaciones de trabajo con las universidades nacionales, entre otros actores claves nacionales y locales.

La realización, discusión, reflexión y difusión de los IDH N involucra a un amplio número de personas del PNUD pero también de la sociedad, generando la reflexión sobre sus principales contenidos y hallazgos. De las consultas también se deriva el interés marcado por las temáticas propiamente locales, lo que ha permitido que en algunos casos, el IDH N esté

sirviendo para impulsar estrategias de desarrollo local, como es el caso de las Regiones Autónomas de Nicaragua.

La discusión en torno de los IDH ha planteado también la necesidad de apoyar la creación de capacidades para que los actores nacionales dispongan de herramientas para conocer e interpretar su propia realidad. De tal manera que, la elaboración de los Informes a través de procesos participativos permite disponer de información cuantitativa y cualitativa sobre los principales problemas que enfrenta la sociedad nicaragüense así como los desafíos que contribuyen a enfrentarlos identificando pistas y propuestas de soluciones concretas.

II. Justificación

Con base en las lecciones aprendidas en el proceso de elaboración de los IDH N, el PNUD se ha planteado iniciar la elaboración del IV Informe sobre el Desarrollo Humano de Nicaragua 2008.

Las tendencias del crecimiento económico de los últimos 20 años, envuelto en un proceso acelerado de apertura económica, muestran que éste ha estado expuesto a elementos y factores estructurales que le imprimen alta volatilidad, provocando inestabilidad en el marco de las acciones que permitan avanzar en los objetivos que persigue el desarrollo humano, que es una mejor calidad de vida para la población, el desarrollo de las capacidades humanas para que las personas escojan el modelo de vida que mas desean y la sostenibilidad del crecimiento económico inclusivo sin comprometerlo para las generaciones futuras.

En el ámbito específicamente ambiental, el país está en el medio de las rutas que conducen al desarrollo y de las que pueden reducir o aumentar las brechas de equidad de la sociedad nicaragüense. La dinámica ambiental ha estado marcada por los estilos de desarrollo por los que el país ha transitado, donde una cuota de capital significativa y a veces invisible e intangible, ha sido aportada por la naturaleza y el medio ambiente en general. El estado del medio ambiente en Nicaragua está entonces irremediablemente vinculado con la situación de pobreza, la vulnerabilidad hacia la que ha evolucionado y de manera particular a los modelos productivos adoptados en el país.

Algunos de los aspectos que revelan el estado actual y las tendencias del ambiente, la de los recursos naturales y cómo ello puede comprometer el desarrollo humano y la sostenibilidad del crecimiento económico, requieren de un análisis crítico y objetivo que deriven en la identificación de algunas pistas, a fin de crear condiciones y movilizar voluntades para discontinuar prácticas agresivas contra el medio ambiente y en su lugar aplicar políticas y actitudes que favorezcan un desarrollo humano sostenible, con la incorporación activa de los pueblos indígenas, las mujeres y la juventud.

- Recursos Hídricos: escasez de agua, debida principalmente a la deforestación y contaminación. Afecta la calidad de vida de la población y limita las condiciones de producción.
- Recurso Bosque: deforestación asociada a la tala ilegal, malas prácticas productivas del sector agropecuario, incendios y quemas agrícolas, provocan la degradación de los suelos, déficit en la disponibilidad de agua, mayor vulnerabilidad ante los impactos del cambio climático y disminución del potencial eco-turístico del país.
- Recurso Suelo: La pérdida de productividad de los suelos (0.75% anual), debido al deterioro y agotamiento de importantes regiones agrícolas, atribuida a un modelo de extracción y de explotación intensiva de la tierra con abuso de agroquímicos que genera

salinización, contaminación, lixiviación y erosión.

- Recurso Biodiversidad: la deforestación, comercio ilegal interno de fauna y flora silvestre y aumento de pobreza son causas de degradación y pérdida de la biodiversidad. En los últimos 19 años se ha perdido en la Región del Pacífico más del 70% de los ecosistemas naturales y en la Región Atlántica hasta el 50%.
- Recursos Pesqueros y Acuícola: La pesquería de langosta del Caribe de Nicaragua está siendo sobre-explotada 2.4 veces sobre su capacidad de pesca, debido al exceso de participantes y a la pesca ilegal del recurso. Además, las áreas de los ecosistemas del mangle y de los humedales presentan fuertes deterioros por el uso inadecuado, especialmente por la actividad camaronera en las áreas protegidas del Pacífico Norte de Nicaragua.
- Contaminación Ambiental: Alta contaminación de los cuerpos de agua por vertidos directos y/o con componentes peligrosos, emisión de desechos sólidos de los agentes económicos, así como las emisiones provenientes de los asentamientos humanos sin sistema de saneamiento y/o tratamiento. Por otro lado, la contaminación biológica y la proveniente de sustancias químicas (mercurio, cloro, plomo, cromo, cianuro y plaguicidas) ha tenido impacto sobre la salud de la población y en el potencial de uso de los cuerpos de agua como el Lago Xolotlán y el Lago Cocibolca.
- Cambio Climático: La alta vulnerabilidad del sector agrícola ante los cambios climáticos ha sido demostrada mediante proyecciones, previéndose una disminución severa en los rendimientos de granos básicos por efectos hídricos, influyendo directamente en la sostenibilidad productiva con riesgos para la seguridad alimenticia. La alta vulnerabilidad ambiental de las familias en viviendas ubicadas en poblados y ciudades con crecimiento urbano desordenado, las expone a riesgos más altos en episodios de desastres y aumentan la degradación ambiental.

La base ambiental, así como los recursos humanos de un país constituyen la riqueza más poderosa de una sociedad. En la medida que se ponen en el centro de las preocupaciones y de las decisiones de políticas, logran tener efectos multiplicadores que pueden romper con el círculo vicioso de la pobreza, atacando las causas y los factores que limitan el desarrollo de esos dos grandes capitales.

Este Informe de Desarrollo Humano busca promover una reflexión profunda y analítica sobre los problemas que enfrenta el medio ambiente y la sostenibilidad de los recursos naturales como la base necesaria para generar las condiciones de un crecimiento económico sostenible en un contexto mundial cada vez más interrelacionado con la dinámica nacional, permitiendo la ampliación de oportunidades a la población joven nicaragüense a través del desarrollo de iniciativas económicas que les permita mejorar sus condiciones de vida sin comprometer la sostenibilidad ambiental y contribuyendo de esa forma al desarrollo integral del territorio, de su población, a la erradicación de la pobreza y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Se trata de realizar un enfoque de la sostenibilidad del crecimiento económico, basado en el desarrollo de las capacidades de la población, particularmente la población joven, que demanda en las oportunidades para su propio desarrollo y en las condiciones ambientales como fuente de generación sostenible de riqueza, la generación de empleo de calidad, particularmente con un alto involucramiento de la población joven que está irrumpiendo de manera significativa en la PEA nacional y promover el desarrollo económico inclusivo a nivel territorial.

III. Objetivo de la Asistencia Preparatoria

- Realizar una evaluación sobre la situación medio ambiental de Nicaragua, con el fin de identificar los principales elementos obstaculizadores y dinamizadores del mismo para propiciar un desarrollo humano incluyente permitiendo el desarrollo de las capacidades humanas individuales y colectivas. A través de una reflexión sobre la problemática ambiental en el seno de un grupo de expertos en el tema y de un proceso de consultas que recojan la heterogeneidad ambiental y la diversidad cultural y social que caracterizan a Nicaragua y sus territorios;
- Elaborar un documento de proyecto que permita la realización del IV Informe de DH de Nicaragua identificando los ejes de análisis que permitan, al final de la realización del IDH N 2008, la identificación de áreas de trabajo a corto y mediano plazo para propiciar las condiciones de empleo decente y el desarrollo local en un marco de políticas concertadas orientadas a la sostenibilidad ambiental.

IV. Resultados esperados de la AP

1. Conformado un grupo de expertos-as (con presencia de diversas expresiones de la diversidad cultural, sexo, edad y zonas residencia) para identificar los nudos críticos de la sostenibilidad ambiental a partir de un proceso de consultas que recoja la diversidad ambiental y su rereacionamiento con los aspectos culturales y sociales de los territorios, y posibles ejes de análisis que permitan dinamizar esfuerzos nacionales para propiciar un desarrollo humano sostenible.
2. Revisión documental nacional e internacional identificando los vínculos entre la problemática medio ambiental y el desarrollo humano, que permita desarrollar un marco conceptual para el IV Informe de Desarrollo Humano de Nicaragua 2008.
3. Elaborar un documento de proyecto, identificando sus objetivos, resultados e indicadores de impacto, el modelo de gestión, actividades y la metodología de la investigación, identificando insumos y los costos para la elaboración del IV IDH N, su publicación y difusión a nivel nacional y territorial.
4. Presentación del documento de proyecto a la representación del PNUD, apoyo a la oficina del PNUD en la gestión de financiamiento y establecimiento de condiciones organizativas para su realización.

V. Arreglos de gestión

Para la ejecución de las actividades de la Asistencia Preparatoria, en el marco de la modalidad ejecución nacional (NEX), serán adquiridos los servicios de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), institución estatal de educación superior que goza de autonomía¹, de conformidad con la evaluación y recomendación entregada por el Panel de Selección en

¹ Ver Decreto No. 1234 Ley Creadora de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI) (7 febrero 1983) y Ley No. 89 Ley de Autonomía de las Instituciones de Educación Superior (31 mayo 1990).

reunión sostenida en el PNUD el 3 de septiembre del 2007, la cual fue ratificada por decisión del Representante Residente del PNUD el día 4 del mismo mes y año.

La UNI es una institución académica de alto prestigio nacional que responderá por el trabajo de un equipo de profesionales multidisciplinario que permita articular la problemática ambiental con la perspectiva de desarrollo humano. En el perfil de la consultoría se propuso que la institución contara con una amplia experiencia en lo ambiental desde una perspectiva integral; con dominio del concepto y paradigma del Desarrollo Humano; amplio conocimiento de la realidad nacional y regional (Costa Caribe); excelente capacidad de síntesis y redacción; capacidad de dirigir y coordinar el trabajo interdisciplinario; y con capacidad de trabajar bajo presión.

El PNUD, como principal responsable y *promotor* de los Informes de Desarrollo Humano, designará un equipo integrado por funcionarias/os a cargo de las áreas de Sostenibilidad Ambiental, Desarrollo Económico con Equidad, Desarrollo de la Costa Caribe y Monitoreo y Seguimiento, quienes actuarán en conjunto y en apoyo a la funcionaria/o del PNUD a cargo del IDH N, cuya responsabilidad es la supervisión, y coordinación de la ejecución total de las actividades programadas en la Asistencia Preparatoria.

Adicionalmente se conformará un Comité Consultivo integrado por un grupo de expertos(as) externos(as) al PNUD quienes acompañarán el proceso de reflexión de la consultoría y validarán la propuesta temática a analizar en el IV IDH de Nicaragua 2008.

La UNI, en su capacidad de agencia de implementación, delega al PNUD Nicaragua la dirección de los objetivos y resultados de la asistencia preparatoria así como también la administración del presupuesto, con el fin de asegurar el uso eficaz y eficiente de los recursos. Asimismo, será responsabilidad del PNUD la contratación de consultores y/o expertos, el plan de trabajo y el cumplimiento de sus propias normas y procedimientos.

VI. Duración y Presupuesto

La Asistencia Preparatoria tendrá una duración de aproximadamente tres (3) meses a partir de la fecha de su aprobación en el mes de septiembre, finalizando el 30 de diciembre del 2007 como máximo.

Será financiado por el PNUD con fondos TRAC 1.1.1 por un total de \$40,500.00 US Dólares.
