



**Gobierno de la República de Nicaragua**  
**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**

**Comisión Nicaragüense del SIDA (CONISIDA)**

**Award 47199**

***“Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales en la Respuesta al VIH-SIDA”***

NIC10-56534 “Fortalecido el Liderazgo Político de las Autoridades Nacionales”

NIC10-56535 “Fortalecida la Visión Estratégica de CONISIDA”

NIC10-56536 “Fortalecido el Acompañamiento Estratégico de Naciones Unidas”

**Junio 2007**

País: **Nicaragua**

Resultado(s) del MANUD /Indicador(es): Los sistemas nacionales para la promoción y protección de los Derechos Humanos, incluidas las organizaciones de la sociedad civil, actualizados

Resultado(s) esperado(s)/Indicador (es)

- Fortalecido el liderazgo estratégico y político de las autoridades nacionales en la coordinación de la respuesta ante VIH - SIDA.
- CONISIDA fortalecida en la coordinación de la cooperación a la respuesta nacional contra VIH - SIDA según priorizado en el PEN.
- Fortalecida la capacidad de acompañamiento estratégico de NNUU a la coordinación de la respuesta nacional ante VIH - SIDA.

Entidad de ejecución: Ministerio de Salud (MINSa)  
Organismo de realización: Comisión Nicaragüense del SIDA (CONISIDA)

El objetivo del Proyecto es desarrollar las capacidades del Estado y la sociedad civil en la implementación del Plan Estratégico Nacional 2006 – 2010 contra VIH - SIDA y fortalecer el rol estratégico de Naciones Unidas en la coordinación y apoyo a la respuesta nacional ante VIH - SIDA, fortaleciendo el vínculo entre VIH - SIDA y una agenda de desarrollo vinculada con los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

|                        |                                                                                  |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Período del Programa:  | 2002-2007 y 2008-2012                                                            |
| Nombre del Proyecto:   | Fortalecimiento de las capacidades nacionales en la respuesta al VIH - SIDA      |
| ID del Proyecto:       | Award: 47199<br>Proyectos:<br>NIC10-00056534<br>NIC10-00056535<br>NIC10-00056536 |
| Duración del Proyecto: | 18 meses: octubre 2007 – Diciembre 2008                                          |
| Modalidad de Gestión   | NEX                                                                              |

|                                           |                                                                                             |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Presupuesto Total: <sup>1</sup>           | USD 670,000                                                                                 |
| Recursos asignados:                       | USD 670,000                                                                                 |
| • TTF proveniente del gobierno de Austria |                                                                                             |
| Aportes en especie:                       | Agua, luz, instalaciones de oficina, inmobiliario por parte de CONISIDA y agencias del SNU. |

<sup>1</sup> Monto equivalente a Euro 500,000 según tasa cambiaria oficial de Naciones Unidas el 15 de junio del 2007 (1,34 Dólar por Euro). GMS será cobrado "off the top" desde la Sede.

## LISTA DE ABREVIATURAS

|                 |                                                                                                                                                                           |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CONISIDA</b> | Comisión Nicaragüense de SIDA                                                                                                                                             |
| <b>DDHH</b>     | Derechos Humanos                                                                                                                                                          |
| <b>DFID</b>     | Department for International Development (DFID) es el departamento del Gobierno del Reino Unido responsable para la promoción del desarrollo y la reducción de la pobreza |
| <b>GMS</b>      | General Management Support                                                                                                                                                |
| <b>MANUD</b>    | Marco de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF en inglés)                                                                                                             |
| <b>NEX</b>      | Nacional Execution (Ejecución Nacional)                                                                                                                                   |
| <b>NUU</b>      | Naciones Unidas ( <a href="http://www.onu.org">www.onu.org</a> )                                                                                                          |
| <b>ITS</b>      | Infecciones de transmisión sexual                                                                                                                                         |
| <b>ONG</b>      | Organismos No-Gubernamentales                                                                                                                                             |
| <b>OPS-OMS</b>  | Organización Panamericana de la Salud – Organización Mundial de la Salud                                                                                                  |
| <b>SIDA</b>     | Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida                                                                                                                                   |
| <b>PEN</b>      | Plan Estratégico Nacional                                                                                                                                                 |
| <b>PND</b>      | Plan Nacional de Desarrollo                                                                                                                                               |
| <b>PNUD</b>     | Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo ( <a href="http://www.pnud.org">www.pnud.org</a> )                                                                         |
| <b>SNU</b>      | Sistema de Naciones Unidas                                                                                                                                                |
| <b>SURF</b>     | Sub-regional Resource Facility. Oficina Subregional de Asistencia Técnica (por sus siglas en inglés)                                                                      |
| <b>TTF</b>      | Fondo Fiduciario Temático (TTF por sus siglas en inglés)                                                                                                                  |
| <b>UAG</b>      | Unidad de Apoyo Gerencial                                                                                                                                                 |
| <b>UNDP</b>     | United Nations Development Programme ( <a href="http://www.undp.org">www.undp.org</a> )                                                                                   |
| <b>VIH</b>      | Virus de la Inmunodeficiencia Humana                                                                                                                                      |

## SECCIÓN I—CONTEXTO GENERAL <sup>2</sup>

### Capítulo I. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

En Nicaragua, la incidencia anual del VIH se ha incrementado de 2.52 por 100,000 habitantes en el 2000 a 7.67 en 2005. En 2005 1,872 personas eran afectadas por el VIH - SIDA<sup>3</sup>.

El VIH - SIDA afecta principalmente el segmento poblacional de 20-34 años (58%), con predominio de la transmisión sexual (92%) de los cuales el 72% es heterosexual. En los últimos años se ha visto una tendencia acelerada hacia la feminización de la epidemia con una relación hombre-mujer de 2.4 a 1 en los casos registrados en 2005. Esto se explica por factores culturales, de pobreza, socio-económicos y por desigualdades de género. Por el limitado acceso a la prueba, y el temor al estigma y la discriminación, se estima que existe un alto grado de sub-registro, lo cual dificulta el análisis y diseño de estrategias de prevención y atención ante el VIH - SIDA.

Estas cifras ponen en evidencia que la respuesta actual ante el VIH - SIDA no es suficiente y que Nicaragua está retrocediendo en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y de no revertir la tendencia, podrá tener un costo socio-económico devastador al país. No obstante, el tema de VIH - SIDA difícilmente ha logrado despertar el interés público y político y con los pocos recursos asignados en el Presupuesto General de la Republica para atender este tema, se logra brindar tratamiento solamente a algunas de las personas que viven con VIH.

La lucha contra VIH - SIDA en Nicaragua está principalmente financiada por la cooperación internacional y todavía no existe un mecanismo institucionalizado de monitoreo y coordinación de los fondos y los proyectos actuales y futuros que funcionan en la práctica. Esto deja el impacto de muchas asignaciones fuera de un marco estratégico sectorial. Para explorar sinergias y para evitar la duplicación de esfuerzos y/o para coordinar la atención de todas las áreas vitales, es necesario fortalecer la coordinación de la cooperación y además fomentar un liderazgo político comprometido en la lucha contra VIH - SIDA. Asimismo, es importante reenfocar el enfoque médico y de la infección, prevaleciente entre la mayoría de los actores nacionales e internacionales hacia un enfoque epidemiológico y de desarrollo humano.

El presente Proyecto contribuirá a cerrar la brecha existente entre la respuesta actual del Estado ante VIH - SIDA y las obligaciones del mismo normado por la ley 238 "Ley de Promoción, Protección y Defensa de los Derechos Humanos ante el SIDA" y su reglamento por medio del fortalecimiento de las capacidades nacionales.

La Comisión Nicaragüense del SIDA (CONISIDA) es presidida por el Ministerio de Salud. Es integrada por ministerios e instituciones claves del Estado y ONGs<sup>4</sup>, y facultada como ente ejecutor de la ley<sup>5</sup>, ha mostrado una reducida capacidad institucional en el cumplimiento de

---

<sup>2</sup> Este documento es producto ha recibido aportes del PNUD LAC SURF, producto de una misión a Nicaragua en Marzo y en Junio 2007

<sup>3</sup> Según registros oficiales del Ministerio de Salud

<sup>4</sup> Ley 238, Arto. 32

<sup>5</sup> Ibid, Arto. 36

sus objetivos por la ley<sup>6</sup>. Esto constituirá un reto para alcanzar los resultados del Plan Estratégico Nacional (PEN) 2006 – 2010.<sup>7</sup>

Si bien en Nicaragua CONISIDA es la autoridad por ley coordinadora de la respuesta ante VIH - SIDA, que existe un marco de acción ante VIH - SIDA y, que, además, hace poco se ha aprobado el plan de monitoreo y evaluación del PEN, CONISIDA operativamente aún no logra posicionarse en el ámbito nacional como una institución rectora y concertadora con otros esfuerzos existentes, tales como la sociedad civil. En este sentido podemos concluir que no se ha logrado la debida puesta en práctica de los “3 unos”.<sup>8</sup>

En una carta de diciembre 2005 el ex Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, pidió a los Coordinadores Residentes intensificar el apoyo a la respuesta nacional ante el VIH-SIDA, destacando específicamente el rol de PNUD en lo que concierne la respuesta ante el VIH-SIDA como un reto para el Desarrollo.

La coyuntura política, actual, en Nicaragua brinda una oportunidad para iniciar un diálogo político con las nuevas autoridades electas sobre prioridades estratégicas en la respuesta nacional contra VIH - SIDA de corto, mediano y largo plazo y el SNU se encuentra en una posición estratégica para articular este diálogo con el Estado y las agencias de cooperación al desarrollo, tomando en consideración su división de trabajo. Además el Congreso Centroamericano de ITS/VIH y SIDA y el V Encuentro Centroamericano de personas que viven con VIH y SIDA (CONCASIDA) a realizarse en noviembre del 2007 en Nicaragua, constituyen una oportunidad para reposicionar la agenda política y pública de VIH-SIDA en el país.

## **Capítulo II. ESTRATEGIA**

Este proyecto tiene como objetivo estratégico fortalecer la gobernabilidad de la respuesta nacional al VIH-SIDA. Desde la óptica de la gobernabilidad, la respuesta al VIH-SIDA se vuelve un asunto de desarrollo y abarca consideraciones sobre el impacto de la epidemia en diferentes sectores tales como educación, sector salud, y el sector productivo y privado por mencionar algunos. Si bien esto requiere de compromisos del gobierno y el estado en general, el buen gobierno de la respuesta, no obstante, se produce en la articulación estratégica entre el estado, los actores de la sociedad civil y diferentes expresiones del sector privado.<sup>9</sup>

PNUD en Nicaragua ha apoyado la coordinación de la respuesta nacional al VIH - SIDA desde el año 2003. Actualmente, PNUD, con financiamiento de DFID, en el marco del Proyecto “Respuesta acelerada al VIH - SIDA en Nicaragua”, está apoyando el fortalecimiento de CONISIDA y su capacidad de coordinar una respuesta multisectorial en las zonas más afectadas del país.

El presente proyecto, es financiado por un fondo fiduciario temático (TTF) del Gobierno de Austria, y viene a complementar las acciones aprendidas y los procesos ya en marcha permitiendo a PNUD trabajar con VIH – SIDA desde visión programática. Su objetivo es desarrollar las capacidades del Estado en la implementación del Plan Estratégico Nacional 2006 – 2010 contra VIH - SIDA y fortalecer el rol estratégico de Naciones Unidas en la

---

<sup>6</sup> Ibid, Arto. 33

<sup>7</sup> El PEN fue aprobado por CONISIDA en diciembre 2006.

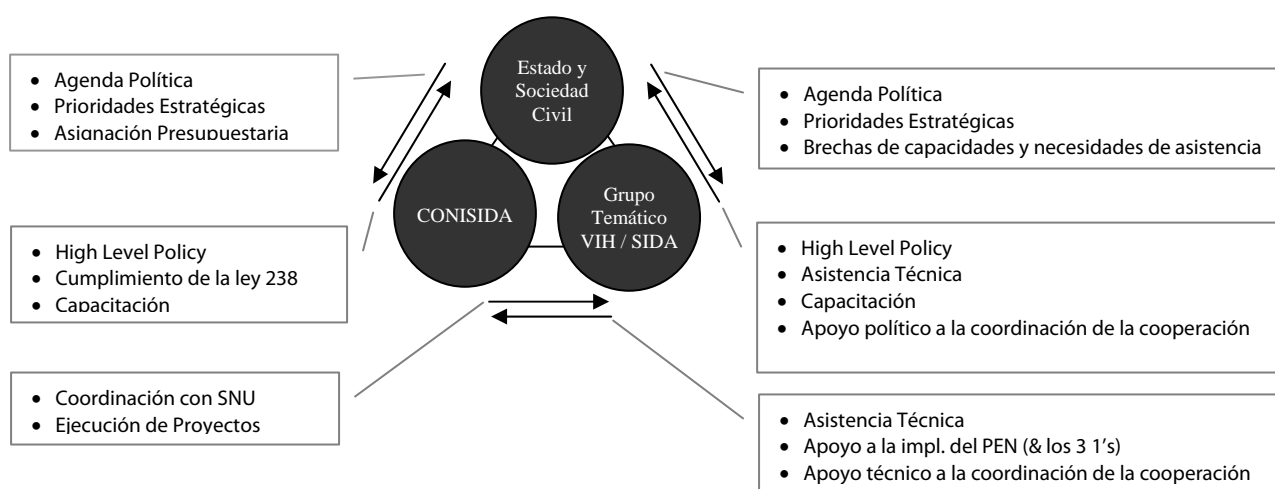
<sup>8</sup> Los 3 unos: Un marco de respuesta nacional de cara al SIDA, una autoridad nacional de SIDA, y un sistema de monitoreo y evaluación (ver : [http://data.unaids.org/publications/irc-pub06/jc935-3onesinaction\\_en.pdf](http://data.unaids.org/publications/irc-pub06/jc935-3onesinaction_en.pdf))

<sup>9</sup> Corporate Strategy on HIV/AIDS, [www.undp.org/hiv](http://www.undp.org/hiv)

coordinación y apoyo a la respuesta nacional ante VIH - SIDA, fortaleciendo el vínculo entre VIH - SIDA y una agenda de desarrollo vinculada con los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

El Centro de conocimiento de PNUD para América Latina y el Caribe en el tema de VIH - SIDA apoyará la implementación de la estrategia, sobre todo en lo que conciernen metodologías y la identificación de expertos temáticos.

El gráfico a continuación resume la articulación entre las actividades estratégicas y sus actores principales con quienes el proyecto aspira trabajar: el Estado de Nicaragua y Sociedad Civil, CONISIDA y el SNU por medio del Grupo Temático de VIH - SIDA, para alcanzar los resultados esperados:



Los tres resultados que se presenta a continuación, se derivan del análisis de la situación y en su espíritu pretenden recoger los principios de los seis generadores de efectividad de desarrollo de PNUD, a saber 1) el desarrollo de capacidades nacionales, 2) el aumento del sentido de pertenencia, 3) el fomento de un ambiente propicio para el desarrollo de políticas, 4) la búsqueda de soluciones sur-sur, 5) la promoción de la equidad de género, y 6) la creación de asociaciones en pos de resultados.<sup>10</sup>

El proyecto debe explorar y crear las oportunidades antes, durante y después del CONCASIDA para alcanzar cada uno de los resultados esperados.

**Resultado 1:** Fortalecido el liderazgo estratégico, político y el entendimiento de la epidemia del VIH como un asunto de desarrollo humano, de las autoridades nacionales y actores trabajando en VIH-SIDA y en la coordinación de la respuesta ante VIH - SIDA.

El primer resultado se materializará por medio de actividades estratégicas dirigidas al entorno político alrededor de la actual respuesta institucional nacional, como el que brinda la ley 238 y el CONISIDA. Se trata de propiciar un entorno político receptivo a la implementación de políticas públicas y asignación de recursos en el Presupuesto General de la República, de cara a los retos identificados en el capítulo anterior. Este resultado es fundamental para la sostenibilidad del proyecto.

<sup>10</sup> Ver UNDP Drivers of Development Effectiveness. <http://content.undp.org/go/userguide/results/rmoverview/>

Se tiene previsto alcanzar este resultado por medio de actividades estratégicas y conversaciones a nivel político alto. Esto puede traducirse en temas como el subregistro, la operativización de la ley 238, *assessment* de la gobernabilidad de la respuesta nacional, la revisión del funcionamiento organizacional de CONISIDA y su rol político, estudios socio-económicos, y la asignación y utilización<sup>11</sup> de recursos en el presupuesto general de la república.

Además, se trabajará con procesos de transformación de pensamiento en funcionarios públicos, líderes políticos y de la sociedad civil, aplicando metodologías de liderazgo transformativo apoyando a que la perspectiva de VIH y Desarrollo Humano trasciende a políticas sectoriales. Se quiere coordinar este componente en estrecha colaboración con los expertos asociados del centro de conocimiento y “oferta corporativa” de PNUD para América Latina y el Caribe, donde existen estrategias y vasta experiencia en diferentes metodologías de fomento del liderazgo, sensibilización y en diferentes sectores y niveles, incluyendo la sociedad civil.<sup>12</sup>

Las disposiciones y prioridades específicas derivadas de diálogos con el gobierno, y los acuerdos y compromisos políticos de este resultado constituyen el fundamento sobre el cual se programará las actividades dentro de los dos siguientes resultados.

***Resultado 2:*** *CONISIDA fortalecida en su visión estratégica sobre el VIH-SIDA y en la implementación y coordinación de la cooperación a la respuesta nacional contra VIH - SIDA según lo priorizado en el PEN.*

Para alcanzar este resultado se concentrará en apoyar la institucionalización de los diferentes comités de trabajo (actualmente Monitoreo y Evaluación, Técnico Ético, Divulgación y Proyectos). PNUD dará prioridad a acompañar el fortalecimiento de los mecanismos de monitoreo y evaluación desde CONISIDA, un campo donde el PNUD tiene experiencia regional, en específico los indicadores socio-económicos.

De cara a este resultado, también se considera estratégico trabajar en el fortalecimiento del rol estratégico de CONISIDA a nivel departamental. Además, se contempla trabajar con los integrantes institucionales de CONISIDA en los temas de VIH y desarrollo y liderazgo transformativo.

Además, se apoyará a tres objetivos específicos del PEN que se enmarcan en el mandato de PNUD y su valor agregado:

**Objetivo 1:** Fortalecer el proceso de concertación para la actuación del Estado, la sociedad civil, y la comunidad en una respuesta nacional ante la ITS/VIH/SIDA que cuente con el acompañamiento coordinado de la cooperación internacional.

---

<sup>11</sup> ONUSIDA junto con PNUD ha desarrollado módulos sobre mejorar la utilización de fondos (Making the Money Work)

<sup>12</sup> Ver documento de estrategia Leadership for Results, PNUD  
[http://www.undp.org/hiv/docs/prog\\_guides/ldp\\_strategy\\_note.pdf](http://www.undp.org/hiv/docs/prog_guides/ldp_strategy_note.pdf) y guía de implementación:  
[http://www.undp.org/hiv/docs/prog\\_guides/ldp\\_implementation\\_guide.pdf](http://www.undp.org/hiv/docs/prog_guides/ldp_implementation_guide.pdf)

**Objetivo 4:** Diseñar Políticas Públicas que contribuyan de manera efectiva al abordaje integral de la epidemia a través de procesos legales basados en una amplia participación ciudadana que fortalezcan de manera sistemática el estado de derecho.

**Objetivo 5:** Fortalecer el carácter intercultural y autonómico de la respuesta a la epidemia del VIH - SIDA en las regiones de la Costa Caribe de Nicaragua.

Las actividades específicas para operativizar el apoyo a los tres objetivos del PEN, serán definidos en conjunto con el Gobierno y apoyado el Comité de Dirección del Proyecto (ver detalles en capítulo de acuerdos de gestión), con los insumos resultantes del diálogo político a realizarse en el marco del resultado número 1.

**Resultado 3:** *Fortalecida la capacidad de acompañamiento estratégico de NNUU a la coordinación de la respuesta nacional ante VIH - SIDA*

Este resultado busca fortalecer la coordinación interagencial de Naciones Unidas, a) haciendo un salto cualitativo hacia una futura programación conjunta (joint programming) del Sistema de Naciones Unidas en el tema de VIH - SIDA en el marco del nuevo ciclo de programación (2008 – 2012), y en el ámbito operativo garantizar la debida coordinación entre actividades y proyectos ya en marcha para potenciar las sinergias.<sup>13</sup> Asimismo, b) se quiere fortalecer dentro de este resultado, el rol estratégico de Naciones Unidas en el apoyo a la coordinación de la cooperación internacional en VIH - SIDA.

La disposición de los fondos asignados a este componente, será presentado ante el Grupo Temático de VIH - SIDA del Sistema de Naciones Unidas (SNU), y deben ser utilizado dentro del marco estratégico del Proyecto. Las actividades estratégicas para alcanzar este resultado podrán incluir el apoyo y asesoramiento puntual de cara las necesidades expresadas por el Gobierno y CONISIDA, así como la coordinación de la cooperación del SNU y otros donantes bajo una perspectiva sectorial, la elaboración de estudios pertinentes<sup>14</sup> que permitan desarrollar acciones estratégicas en el marco de la visión compartida y las prioridades acordadas con el gobierno y CONISIDA.

Además, se asegurará que el proyecto establezca, en su momento oportuno, un vínculo estratégico con el Proyecto interagencial “Programa de Lucha contra el Hambre y la Pobreza” que intervendrá en 51 de los municipios más pobres del País, y que actualmente se ejecuta en 7 de estos. En particular se considera que el presente proyecto puede constituir un valor agregado al Programa en lo que concierne al análisis de reducción de vulnerabilidad social y desde la perspectiva de mitigación de impacto. Además PNUD tiene experiencia en el desarrollo de capacidades en fortalecer la gobernabilidad de la respuesta al VIH a nivel de comunidad.<sup>15</sup>

Para operativizar este resultado es estratégica la contratación de un / una especialista, brinda apoyo puntual a la CONISIDA y a la Unidad de Apoyo Gerencial (UAG) (ver anexo 1 –

---

<sup>13</sup> Ver Nota de Orientación sobre Programación Conjunta, Naciones Unidas 2003

<sup>14</sup> P.ej. se ha identificado una brecha en el conocimiento sobre como reducir la vulnerabilidad social, y como mitigar el impacto de la epidemia en las familias.

<sup>15</sup> PNUD LAC SURF ha desarrollado una metodología de fortalecimiento de las capacidades a nivel de comunidad (Community Capacity Enhancement) ver estrategia

[http://www.undp.org/hiv/docs/prog\\_guides/cce\\_strategy\\_note.pdf](http://www.undp.org/hiv/docs/prog_guides/cce_strategy_note.pdf) y guía:

[http://www.undp.org/hiv/docs/prog\\_guides/cce\\_handbook.pdf](http://www.undp.org/hiv/docs/prog_guides/cce_handbook.pdf)

organigrama). Además, brindará apoyo a la coordinación interagencial, fortaleciendo la articulación entre el nivel técnico y el nivel político entre las agencias del SNU).

### **Enfoque de Derechos Humanos y Género**

En pos del cumplimiento con los mandatos de Naciones Unidas, y prioridades específicas de PNUD Nicaragua, se garantizará que un enfoque de los derechos humanos y de género trasciendan la programación y la ejecución del proyecto y el alcance de los tres resultados de forma explícita, desde su abordaje en el análisis con las autoridades y en los diálogos políticos, hasta la identificación y ejecución de las acciones estratégicas acordadas, incluyendo en estudios e investigaciones, talleres de capacitación en sus diferentes niveles, y el apoyo a los tres resultados del PEN. Se consultará y coordinará con el área de género de PNUD, con el grupo temático de género y con UNIFEM para garantizar la apropiada programación con enfoque de género.

### **Capítulo III. ACUERDOS DE GESTIÓN**

El proyecto tendrá una duración de 24 meses y será ejecutado bajo la modalidad de ejecución nacional (NEX). En su capacidad de agencia de ejecución, la Comisión Nicaragüense de SIDA (CONISIDA), se responsabilizará ante el PNUD por la dirección del proyecto, el cumplimiento de los objetivos y resultados previstos, y el uso eficaz y eficiente de los recursos asignados de acuerdo con este documento de proyecto.

El PNUD acompañará la dirección estratégica y la orientación sustantiva del Proyecto, para contribuir a maximizar el alcance, impacto y calidad de sus resultados. Asimismo el PNUD, en su rol de administrador de fondos, se responsabilizará ante el administrador de la organización de asegurar el uso de los recursos de acuerdo con los objetivos del documento de proyecto y respetando los principios rectores del PNUD: transparencia, competitividad, eficiencia y economía.

El CONISIDA, será responsable de la ejecución del proyecto. El CONISIDA nombrará a un Director Nacional, quien se responsabilizará por la gerencia y el seguimiento del proyecto, manteniendo vínculos estrechos con las instancias que tienen responsabilidades en el tema. La UAG del Proyecto, capacitada y apoyada por el PNUD, asistirá al CONISIDA y al Director Nacional en la ejecución del proyecto.

Con el objetivo de potenciar las sinergias con las agencias del SNU y optimizar los recursos de esta iniciativa, un especialista técnico funcionará como enlace coordinador entre CONISIDA y el SNU, para la ejecución de acciones conjuntas que conlleven al logro del resultado No.3 "Fortalecida la capacidad de acompañamiento estratégico de NNUU a la coordinación de la respuesta nacional del VIH - SIDA".

La ejecución del proyecto, incluyendo la adquisición de mobiliario, vehículos, libros y otros bienes, así como la contratación de consultores, expertos y docentes, será responsabilidad del CONISIDA, de acuerdo con este documento de proyecto, el plan de trabajo y las normas y procedimientos del Gobierno, respetando los principios rectores del PNUD.

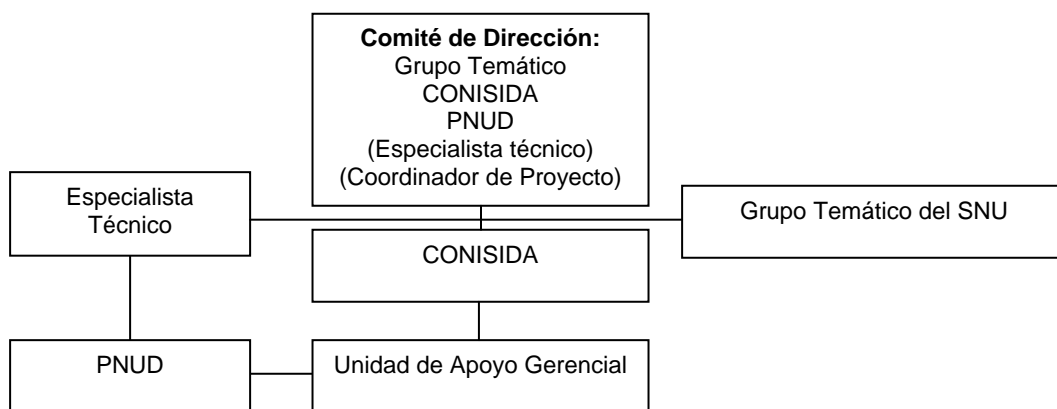
Asimismo, el CONISIDA podrá optar por utilizar las normas y procedimientos propios o solicitar, cuando lo considere conveniente, el apoyo directo del PNUD, en cuyo caso, el PNUD proveerá de acuerdo a sus propias regulaciones y procedimientos, apoyo a actividades de entrenamiento y capacitación, adquisiciones de bienes y servicios, contrataciones y pagos a personal del proyecto, pagos a proveedores, etc.

El CONISIDA mantendrá informado al PNUD sobre sus acciones relacionadas con las adquisiciones, reclutamientos de personal y utilización de los insumos mediante mecanismos de consulta definidos.

Toda revisión sustantiva al documento de proyecto que tenga implicaciones sustanciales para el contenido del proyecto así como para el uso de los recursos asignados, será aprobada por el Ministerio de Relaciones Exteriores conjuntamente con el PNUD. Las revisiones presupuestarias requieren únicamente la firma del Representante Residente del PNUD

#### Capítulo IV. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El proyecto tendrá como instancia máxima el Comité de Dirección, constituido por representantes del CONISIDA, PNUD, El Grupo Temático de VIH - SIDA del SNU. Adicionalmente participarán, en calidad de asesores, el especialista técnico y el coordinador del proyecto. Este Comité será el responsable de la aprobación de los planes de trabajo, revisiones sustantivas e informes de avance, para garantizar el cumplimiento de los objetivos y líneas estratégicas del proyecto y sus componentes (ver organigrama a continuación).



El Comité se reunirá semestralmente y a solicitud de las partes, podrá realizar sesiones extraordinarias.

El CONISIDA con el apoyo del PNUD presentará al Comité de Dirección un plan de trabajo anual del proyecto, que será la base para el monitoreo y la evaluación sustantiva, administrativa y financiera. El plan de trabajo anual para lo que concierne el resultado 3 será presentado por el Grupo Temático al Comité de Dirección.

El CONISIDA con el apoyo del PNUD deberá preparar los siguientes informes del Proyecto en su conjunto y, dentro de este mismo, de cada componente específico:

- Informes trimestrales de rendición de cuentas del proyecto.
- Informes de avance del proyecto.
- Informe final al concluir el proyecto.
- Informes especiales en caso de ser necesario y a solicitud de las partes.

Estos informes, previamente avalados por el PNUD, serán presentados por el CONISIDA al Comité de Dirección para su consideración.

Asimismo, el PNUD en coordinación con el Comité de Dirección, será responsable de organizar evaluaciones externas del proyecto, al finalizar el primer año de ejecución y al final del mismo.

### **Auditoria**

El PNUD, asegurará la realización de una auditoria anual del Proyecto y una al final del proyecto. Así mismo, el PNUD en consulta con el CONISIDA y la Contraloría General de la República, se reserva el derecho de solicitar auditorias adicionales en caso de considerarlo pertinente.

## **Capítulo V. CONTEXTO LEGAL**

Este documento de proyecto entre el Gobierno de Nicaragua, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), constituye un acuerdo legal obligatorio entre las partes y será el instrumento a que se refiere el párrafo 1 del artículo 1 del Acuerdo de Asistencia Básica firmado entre el Gobierno de Nicaragua y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el día 4 de mayo del 1978.

Asimismo, como estipulado en los Artículos I y II del Convenio Básico, ratificado por medio de Nota Verbal del Ministerio de Relaciones Exteriores de fecha 24 de enero de 2003, a solicitud del Organismo de Ejecución, el PNUD podrá brindar servicios de apoyo para actividades de ejecución e implementación.

## **Capítulo VI. RIESGOS**

A continuación se hace referencia a riesgos identificados que puedan afectar la ejecución del Proyecto:

### **Políticos:**

- A raíz del reciente cambio de gobierno en Nicaragua, existe un riesgo de una eventual reorganización de la administración pública y la división de roles y responsabilidades, algo que podría modificar sustantivamente la institucionalidad de la respuesta nacional contra VIH - SIDA. De cara a esto el PNUD monitoreará y dialogará con las autoridades para garantizar que el proyecto se ejecute con base a una visión común.
- Uno de los componentes principales del proyecto es el diálogo político, y consecuentemente el éxito de la ejecución del proyecto dependerá de un diálogo fructífero y una visión compartida con el Gobierno.

### **Organizacionales:**

- Vinculado al riesgo político identificado, la apropiación por parte de los miembros de CONISIDA es fundamental para su debido funcionamiento y cumplimiento con su mandato, según la ley 238, y sobre todo de cara a la implementación del PEN. El cambio de autoridades significa que los representantes de instituciones del Estado miembros de CONISIDA han cambiado. Esto puede venir a significar un cambio en la prioridad que se le asigne a la participación en CONISIDA, en términos negativos como positivos. Esto será determinante para la ejecución del PEN.

- CONISIDA actualmente está financiado 100% por medio de proyectos de cooperación, lo constituye una fragilidad institucional que pueda afectar la sostenibilidad de la respuesta nacional ante VIH - SIDA.
- Los funcionarios de la secretaría técnica del CONISIDA, están contratadas por fondos de un proyecto, y su contratación a futuro dependerá de disponibilidad de fondos, y prioridades por parte de la presidencia de CONISIDA. Una discontinuidad en la secretaría técnica, dejaría el proyecto sin CON, lo cual podrá afectar negativamente el ejecución del POA. De cara a este riesgo el PNUD llevará un diálogo activo con el Secretario Técnico del MINSa quien asume la presidencia de CONISIDA.

#### **Financieros**

- Vinculado al riesgo político y organizacional, se debe tomar en cuenta que la coordinación de la respuesta nacional ante VIH - SIDA es financiado 100% por las agencias de cooperación internacional. La muy reducida asignación presupuestaria por parte del Estado al tema de VIH - SIDA dificulta la creación de un marco institucional con su debida apropiación institucional para la operativización de actividades sustantivas y la coordinación estratégica de la misma según establece la ley 238 a CONISIDA, lo cual eventualmente puede poner en riesgo la sostenibilidad de los proyectos.

## SECCIÓN II – MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

| <b>Resultado esperado como se menciona en el Marco de Resultados de país:</b><br>Promoción y Protección de los Derechos Humanos                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>Indicador de resultados como se menciona en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de país, incluyendo bases y objetivos.</b> De momento DEJAR EN BLANCO                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                   |
| <b>Línea de servicio MYFF que se aplica:</b> 2.4 Seguridad y Derechos                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                   |
| <b>Estrategia de asociación:</b> NEX                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                   |
| <b>Nombre e identificación del Proyecto:</b> Fortalecimiento de la gobernabilidad de la respuesta nacional al VIH - SIDA                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                   |
| <b>Resultados esperados</b>                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Actividades</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Aportes (USD)<sup>16</sup></b> |
| <b>R1:</b> Fortalecido el liderazgo estratégico, político y el entendimiento de la epidemia del VIH como un asunto de desarrollo humano, de las autoridades nacionales y actores trabajando en VIH-SIDA y en la coordinación de la respuesta ante VIH - SIDA. | a) Promoción del diálogo político con autoridades electas a nivel de gabinete y ministerios, para promover el liderazgo político y asegurar la apropiación a la respuesta ante VIH - SIDA aplicando metodologías transformativas sobre liderazgo, VIH y desarrollo<br>b) Promoción del diálogo y capacitación a funcionarios del gobierno en diferentes ministerios.<br>c) Desarrollo de las capacidades de actores de la sociedad civil en análisis sobre VIH-SIDA como un asunto de desarrollo humano y diseñar e implementar proyectos desde esta óptica. | 108,000                           |
| <b>R2:</b> CONISIDA fortalecida en su visión estratégica sobre el VIH-SIDA y en la implementación y coordinación de la cooperación a la respuesta nacional contra VIH - SIDA según lo priorizado en el PEN.                                                   | a) Apoyo a la implementación de actividades determinadas dentro de los objetivos 1, 4 y 5 del Plan Estratégico Nacional<br>b) Asesoramiento estratégico a la secretaría técnica de CONISIDA en su proceso de planificación y operativización y institucionalización de mecanismos de M&E.<br>c) Apoyo a la coordinación de CONCASIDA                                                                                                                                                                                                                         | 395,000                           |
| <b>R3:</b> Fortalecida la capacidad de acompañamiento estratégico de NNUU a la coordinación de la respuesta nacional ante VIH - SIDA                                                                                                                          | a) Contratación de un Asesor Técnico para fortalecer la coordinación inter-agencial, la cooperación internacional y el asesoramiento estratégico a CONISIDA<br>b) Pool de fondos para actividades estratégicas para: <ul style="list-style-type: none"> <li>• la coordinación interagencial (Organización de eventos, contratación de asesores internacionales, elaboración de estudios socio-económicos etc.)</li> <li>• la coordinación del apoyo sectorial y la cooperación internacional</li> </ul>                                                      | 167,000                           |
| <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>670,000</b>                    |

<sup>16</sup> Monto equivalente a Euro 500,000 según tasa cambiaria oficial de Naciones Unidas el 15 de junio del 2007 (1,34 Dólar por Euro). GMS será cobrado "off the top" desde la Sede.

**SECCIÓN III—PLAN DE TRABAJO ANUAL (POA) Y GLOBAL. PRESUPUESTO.**

| Resultados Esperados                                                                                                                                                                                                                                          | Actividades Claves                                                                                                                                                                            | Año  |      |      | Socio Responsable            | Planificación Presupuestaria |                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------------------------------|------------------------------|---------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                               | 2007 | 2008 | 2009 |                              | Origen de los fondos         | Monto (USD) <sup>17</sup> |
| <b>R1:</b> Fortalecido el liderazgo estratégico, político y el entendimiento de la epidemia del VIH como un asunto de desarrollo humano, de las autoridades nacionales y actores trabajando en VIH-SIDA y en la coordinación de la respuesta ante VIH - SIDA. | a) Promoción del diálogo político con autoridades electas a nivel de gabinete y ministerios, para promover el liderazgo político para asegurar la apropiación a la respuesta ante VIH - SIDA. |      |      |      | Grupo Temático de VIH - SIDA | TTF Austria                  | 34,000                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                               | b) Promoción del diálogo y capacitación a funcionarios del gobierno en diferentes ministerios.                                                                                                |      |      |      |                              |                              | 40,000                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                               | c) Desarrollo de las capacidades de actores de la sociedad civil en análisis sobre VIH-SIDA como un asunto de desarrollo humano y diseñar e implementar proyectos desde esta óptica.          |      |      |      |                              |                              | 34,000                    |
| <b>R2:</b> CONISIDA fortalecida en su visión estratégica sobre el VIH-SIDA y en la implementación y coordinación de la cooperación a la respuesta nacional contra VIH - SIDA según lo priorizado en el PEN.                                                   | a) Apoyo a la implementación del PEN a actividades determinadas dentro de los objetivos 1, 4 y 5.                                                                                             |      |      |      | CONISIDA                     | TTF Austria                  | 328,000                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                               | b) Asesoramiento estratégico a la secretaría técnica de CONISIDA en su proceso de planificación y operativización y institucionalización de mecanismos de M&E.                                |      |      |      |                              |                              | 42,000                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                               | c) Apoyo a la coordinación de CONCASIDA                                                                                                                                                       |      |      |      |                              |                              | 25,000                    |

<sup>17</sup> Monto equivalente a Euro 500,000 según tasa cambiaria oficial de Naciones Unidas el 15 de junio del 2007 (1,34 Dólar por Euro). GMS será cobrado "off the top" desde la Sede.

| Resultados Esperados                                                                                                          | Actividades Claves                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Año  |      |      | Socio Responsable            | Planificación Presupuestaria |                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------------------------------|------------------------------|---------------------------|
|                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2007 | 2008 | 2009 |                              | Origen de los fondos         | Monto (USD) <sup>17</sup> |
| R3: Fortalecida la capacidad de acompañamiento estratégico de NNUU a la coordinación de la respuesta nacional ante VIH - SIDA | a) Contratación de un Asesor Técnico para fortalecer el asesoramiento estratégico a CONISIDA., la coordinación interagencial y la cooperación internacional                                                                                                                                                                          |      |      |      | Grupo Temático de VIH - SIDA | TTF Austria                  | 100,000                   |
|                                                                                                                               | b) Pool de fondos para actividades estratégicas para: <ul style="list-style-type: none"> <li>la coordinación interagencial (Organización de eventos, contratación de expertos internacionales, elaboración de estudios socio-económicos etc.)</li> <li>la coordinación del apoyo sectorial y la cooperación internacional</li> </ul> |      |      |      |                              |                              | 67,000                    |
| <b>Total</b>                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |      |      |      |                              |                              | <b>670,000</b>            |